



ISAP 2023



持続可能なアジア太平洋に関する国際フォーラム

IGES 公益財団法人  
地球環境戦略研究機関

# 損失と損害（ロス&ダメージ）の結果概要

岡野 直幸

# オープニングプレナリーでの損失と損害（ロス&ダメージ）基金の決定

ADVANCE VERSION	
 United Nations	FCCC/CP/2023/L.1-FCCC/PA/CMA/2023/L.1
 Framework Convention on Climate Change	Distr.: Limited 29 November 2023 Original: English
<b>Conference of the Parties</b> Twenty-eighth session United Arab Emirates, 30 November to 12 December 2023 Item 8(g) of the provisional agenda Matters relating to finance Operationalization of the funding arrangements for responding to loss and damage referred to in paragraph 2, including the fund referred to in paragraph 3, of decisions 2/CP.27 and 2/CMA.4	<b>Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement</b> Fifth session United Arab Emirates, 30 November to 12 December 2023 Item 10(g) of the provisional agenda Matters relating to finance Operationalization of the funding arrangements for responding to loss and damage referred to in paragraph 2, including the fund established in paragraph 3, of decisions 2/CP.27 and 2/CMA.4
<b>Matters relating to finance</b>	
Proposal by the President	
Draft decision -CP.28 -CMA.5	
<b>Operationalization of the new funding arrangements, including a fund, for responding to loss and damage referred to in paragraphs 2-3 of decisions 2/CP.27 and 2/CMA.4</b>	
<i>The Conference of the Parties and the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement,</i>	
<i>Recalling decisions 2/CP.27 and 2/CMA.4,</i>	
<i>Also recalling decision 2/CP.27, paragraph 2, and 2/CMA.4, paragraph 2, by which new funding arrangements were established for assisting developing countries that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change, in responding to loss and damage, including with a focus on addressing loss and damage by providing and assisting in mobilizing new and additional resources, and which specify that these new arrangements complement and include sources, funds, processes and initiatives under and outside the Convention and the Paris Agreement,</i>	
<i>Further recalling decisions 2/CP.27, paragraphs 1 and 3, and 2/CMA.4, paragraphs 1 and 3, by which, in the context of establishing the new funding arrangements, a fund was established for responding to loss and damage whose mandate includes a focus on addressing loss and damage to assist developing countries that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change in responding to economic and non-economic loss and damage associated with the adverse effects of climate change, including extreme weather events and slow onset events,</i>	
<i>Acknowledging that climate change is a common concern of humankind and that Parties should, when taking action to address climate change, respect, promote and consider their respective obligations on human rights, the right to a clean, healthy and sustainable</i>	



開会前にドラフトテキストを公開  
（移行委員会（TC）の作成した文書）

左) サイモン・スティール（UNFCCC事務局長）  
右) スルタン・アル・ジャーベル（COP28議長）

写真: Peter Dejong/AP

## ロスダム決定の歴史的な重み

- UNFCCCの当初から、いわゆる「ロスダム」に該当する議論は存在。
- 30年以上を経て、ついに**実質的な行動を可能にする基金・資金アレンジメントの運用**が開始



Credit: Sami Sarkis Travel / Alamy Stock Photo.



1990年小島嶼国の立場を主張するグループとしてAOSIS結成  
UNFCCCに向けた交渉にて、**海面上昇による被害**を念頭に、  
「**保険メカニズム**」を提案したが受け入れられず

パリ協定8条にてロスダムが**独立の条文**とともに認識される。  
ただし、先進国の「**補償**」の問題は**射程外**であると明記

## 主要国からの拠出公約（プレッジ）状況

合計**7億米ドル**（≒**1020億円程度**）のプレッジが集まった。

拠出国	プレッジ額
日本	1,000万米ドル
米	1,750万米ドル
英	4,000万ポンド
独	1億米ドル
UAE	1億米ドル
EU	2億2,500万ユーロ（独を含む）

[外務省ウェブサイト](#)を参照した

# ロスダメ基金の主な特徴と今後の注目点

## 主な特徴

1. 基金は世界銀行が受託・運用する（パラ17以下）
2. 資金的貢献は自主的性質。資金規模について目標額等の明記なし（パラ12, 13）
3. 「特に脆弱な途上国」がアクセス可能（Annex A. パラ 42）

## 今後の注目点

1. 世界銀行が脆弱国・コミュニティの期待に応えた運用を行えるか
  - ・ ガバナンス規則（Annex 1）の遵守や直接アクセスなど、要件設定あり（パラ20）
2. 継続的な資金確保
  - ・ 2030年には年間最大5800億ドルが必要との推計も（Markandya & González-Eguino, 2019）
  - ・ 政治的モメンタムの保持、民間資金を含む多様な資金源の動員（Annex 1. パラ54）が重要。
3. 分配ルールのあり方（Annex 1. パラ60）
  - ・ 理事会が今後決定。考慮要素として、脆弱国の優先課題やニーズ、対応能力など。
  - ・ 後発開発途上国（LDC）や小島嶼国（SIDS）への最低分配額の設定も考慮。

\*文書FCCC/CP/2023/L.1 – FCCC/PA/CMA/2023/L.1のパラ番号

## 技術支援を担うサンティアゴ・ネットワークへの日本の関与

じわじわと進行する現象（slow-onset events）や非経済的損失（non-economic loss）など、科学的・技術的な知見蓄積が必要な領域は広い  
多様な関連機関と協働しつつ脆弱国に**技術的支援を行うサンティアゴ・ネットワーク**も、ロスダメ基金の効果的な運用に貢献することが期待されている

### サンティアゴ・ネットワークのこれまでの動き



ネットワーク設置



役割や機能の決定



諮問委員会の設置を決定



COP28の会期中  
国連大学・竹本明夫氏が  
諮問委員会メンバーに内定

**ご清聴ありがとうございました。**  
Thank you very much for your attention.